

посвященной Президенту РФ, оговаривается, что они назначаются и освобождаются от должности Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации [Там же, ст. 83, п. д. 1].

Таким образом, можно сделать вывод, что поправки к Конституции РФ, принятые в результате общероссийского голосования 1 июля 2020 г., внесли серьезные изменения в статус Правительства РФ: теперь исполнительную власть в стране Правительство осуществляет под общим руководством Президента Российской Федерации. Сформулированы требования и ограничения к членам Правительства России. Большие изменения внесены в порядок формирования Правительства. В частности, Госдума стала утверждать, а не давать согласие Президенту в отношении кандидатуры главы Правительства, она впервые получила право утверждать структуру и состав Правительства, находящегося под ведением этого Правительства, в то время как в отношении другой части Правительства, действующего под непосредственным руководством Президента РФ, последний только консультируется с Советом Федерации перед назначением этих лиц на должность.

---

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 01.07.2020) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/d74c9f6cc78d8ae59cd3ecd974f6e5a690a998c4/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/d74c9f6cc78d8ae59cd3ecd974f6e5a690a998c4/) (дата обращения: 30.01.2020).

О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти : федер. конституц. закон № 1-ФКЗ от 14.03.2020 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_346019/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/) (дата обращения: 30.01.2020).

ЦИК назвала итоговую явку на голосование по Конституции РФ // РБК. RU. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5efda6489a794707072a7a64> (дата обращения: 30.01.2020).

*А. А. Солодянкина<sup>1</sup>*  
*Уральский федеральный университет*

### **Кадровый резерв как действенный механизм отбора на государственную гражданскую службу РФ**

Одним из механизмов непрерывного развития и совершенствования государственной гражданской службы является формирование кадрового резерва. В федеральном законе от 27 июля 2004 г. «О го-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: А. М. Сафронова, доктор исторических наук, профессор УрФУ.

сударственной гражданской службе Российской Федерации» имеется особая статья, которая называется «Кадровый резерв на гражданской службе» [О государственной..., 2020, ст. 64]. Указом Президента РФ от 1 марта 2017 г. было утверждено «Положение о кадровом резерве федерального государственного органа», дополнившее эту статью [Об утверждении положения..., 2017].

В «Положении» отмечается, что целевым назначением формирования кадрового резерва является своевременное осуществление закрытия вакантных рабочих мест, формирование штата высококвалифицированных кадров, обеспечение карьерного роста госслужащих, сочетание в руководстве опытных и молодых работников [Там же, п. 1].

В «Положении» формулируются и принципы формирования кадрового резерва: добровольность; обеспечение равенства прав граждан; приоритетность конкурсной процедуры; анализ и оценка состояния текущей и дальнейшей потребности в замещении должностей; взаимозависимость должностного роста гражданских служащих с результатами оценки их профессионального и компетентностного уровня; единоличная ответственность представителя нанимателя за качественный и количественный отбор гражданских служащих для включения в кадровый резерв, а также впоследствии обеспечение их должностного роста; объективность оценки личностных и профессиональных качеств гражданских служащих с учетом их профессионального опыта на предыдущих местах работы [Там же, п. 3].

В соответствии с законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», существует четыре уровня кадрового резерва: федеральный кадровый резерв, кадровый резерв субъекта РФ, кадровый резерв федерального госоргана и кадровый резерв госоргана субъекта РФ [О государственной..., 2020, ст. 64, п. 1].

Федеральный кадровый резерв формируется федеральным госорганом по управлению госслужбой в порядке, определяемом Президентом РФ, на уровне субъекта РФ – госорганом по управлению госслужбой субъекта РФ. Причем эти два кадровые резерва формируются для замещения должностей высшей, главной и ведущей групп, т. е. для работников, относящихся к категориям: руководители, советники-помощники и специалисты [Там же, п. 2–3]. Для старшей и младшей группы гражданских служащих кадровый резерв не создается.

На уровне федерального госоргана и госоргана субъекта РФ резерв формируется руководителем соответствующего органа, при этом обязательно указывается группа должностей, на которые претенденты могут быть назначены [Там же, п. 4–5].

В кадровый резерв государственного органа включаются:

1) граждане по результатам конкурса на включение в кадровый резерв госоргана;

2) граждане по результатам конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы;

3) гражданские служащие – для замещения вакантной должности в порядке должностного роста – по результатам конкурса на включение в кадровый резерв государственного органа;

4) гражданские служащие для замещения вакантной должности в порядке должностного роста – по результатам конкурса на замещение вакантной должности;

5) гражданские служащие для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста – по результатам аттестации;

6) гражданские служащие, увольняемые с гражданской службы в связи с сокращением должностей либо упразднением государственного органа – по решению представителя нанимателя государственного органа, в котором сокращаются должности, либо государственного органа, которому переданы функции упраздненного госоргана;

7) гражданские служащие, увольняемые с гражданской службы по обстоятельствам, независящим от воли сторон.

Включение в кадровый резерв всех граждан и госслужащих производится лишь с их согласия. Конкурс на включение в кадровый резерв госоргана проводится конкурсной комиссией, создающейся в этом госоргане [Там же, ст. 64, ч. 6, п. 1–8].

Конкурс объявляется по решению представителя нанимателя, проводится в соответствии с единой методикой проведения таких конкурсов, вся кадровая работа по организации и обеспечению проведения конкурса ведется подразделением госоргана по вопросам государственной службы и кадров [Об утверждении положения..., 2017, п. 16–18].

Право на участие в конкурсе имеют граждане, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком РФ и соответствующие иным установленным законодательством о государственной гражданской службе требованиям к гражданским служащим [Там же, п. 19].

В соответствии с единой методикой, конкурсная процедура подразделяется на следующие этапы: подготовка, объявление конкурса, предварительное тестирование претендентов и непосредственное его проведение [Об утверждении единой методики..., 2018, п. 21–24].

Публикация о проводимом конкурсе в интернете является неотъемлемой частью процедуры формирования кадрового резерва

На официальных сайтах федерального госоргана и государственной информационной системы посредством сети «Интернет» осуществляется публикация объявления о приеме документов для участия в конкурсе, а также информация о самом конкурсе, а именно: наименование вакантных должностей федеральной гражданской службы, квалификационные требования, предъявляемые для замещения этих должностей; условия прохождения федеральной гражданской службы на этих должностях; место и время приема необходимого перечня документов; срок, до которого необходимо предоставить ранее запрашиваемые документы; предварительная дата, место и порядок проведения конкурса, а также справочные материалы, соответствующие проводимому конкурсу [Об утверждении положения..., 2017, п. 22].

Решение о дате, месте и времени проведения конкурса принимает руководитель госоргана. Конкурс проводится не позднее чем через 30 календарных дней после дня завершения приема документов [Там же, п. 31].

После пройденного кандидатом тестирования с ним проводят собеседование по итогам каждого пройденного этапа, члены конкурсной комиссии выставляют соответствующие баллы с корректным обоснованием проставленной оценки.

Таким образом, кадровый резерв формируется из претендентов на вакантные должности как граждан, так и госслужащих. Эта процедура всегда осуществляется на добровольных конкурсных началах.

В стране разработаны законодательные и нормативно-правовые акты, подробно регламентирующие процедуру формирования кадрового резерва.

---

О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27.07.2004 № 79 (ред. от 08.12.2020) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48601/3c4b3d5b195ec0c0a9e3df8663eef19268a37b86/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/3c4b3d5b195ec0c0a9e3df8663eef19268a37b86/) (дата обращения: 03.01.2021).

Об утверждении единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов : пост. Правительства РФ от 31.03.2018 № 397 // Офиц. интернет-портал прав. инф. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102466514> (дата обращения: 10.01.2020 г.).

Об утверждении Положения о кадровом резерве федерального государственного органа: указ Президента РФ от 01.03.2017 № 96 [Электронный ресурс] // Рос. газ. URL: <https://rg.ru/2017/03/06/gosslojba-dok.html> (дата обращения: 03.01.2021).